

TEMA 47. IDENTIFICACIÓN DE CONDUCTORES: PERMISOS NACIONALES E INTERNACIONALES. PAUTAS DE ACTUACIÓN ANTE UN PERMISO O LICENCIA. FALSEDADES MÁS FRECUENTES.

1. PERMISOS NACIONALES E INTERNACIONALES

Las normativas sobre el permiso de conducción en la Unión Europea son un elemento indispensable, que contribuye a aumentar la seguridad de la circulación vial, y facilitan la libre circulación de las personas que se establecen en un Estado miembro distinto del que expide el permiso. Debido a la importancia de los medios de transporte individuales, la posesión de un permiso de conducción debidamente reconocido por el Estado de acogida favorece la libre circulación y la libertad de establecimiento de las personas. En este sentido debe subrayarse la importancia de la Directiva 2006/126/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 20 de diciembre de 2006, sobre el permiso de conducción.

En cuanto al Modelo de Permiso, la referida Directiva dispone:

1. Los Estados miembros establecerán el permiso de conducción nacional según el modelo comunitario que figura en el Anexo I, de conformidad con lo dispuesto en la presente Directiva. El signo distintivo del Estado miembro que expida el permiso figurará en el emblema que aparece en la página 1 del modelo de permiso de conducción comunitario.

2. Sin perjuicio de las normas sobre protección de datos, los Estados miembros podrán introducir un medio de almacenamiento (microchip) como parte del permiso de conducción en cuanto la Comisión establezca, de conformidad con el procedimiento contemplado en el artículo 9, apartado 2, los requisitos técnicos relativos al microchip a

que se refiere el Anexo I, los cuales tienen por objeto modificar elementos no esenciales de la presente Directiva, completándola. Estos requisitos deberán prever la homologación CE, la cual sólo podrá concederse cuando se haya probado que dicho microchip es capaz de resistir a los intentos de manipulación o alteración de sus datos.

3. El microchip incluirá los datos armonizados del permiso de conducción que se especifican en el Anexo I. Previa consulta a la Comisión, los Estados miembros podrán almacenar más datos, siempre que ello no interfiera en modo alguno en la aplicación de la presente Directiva. De conformidad con el procedimiento contemplado en el artículo 9, apartado 2, la Comisión podrá modificar el Anexo I para garantizar la futura interoperabilidad.

4. Previo acuerdo de la Comisión, los Estados miembros podrán introducir en el modelo que figura en el Anexo I los ajustes necesarios para el tratamiento informático del permiso de conducción.

2. Reconocimiento recíproco.

1. Los permisos de conducción expedidos por los Estados miembros serán reconocidos recíprocamente.

2. Cuando el titular de un permiso de conducción nacional válido sin el período de validez administrativa previsto en el apartado 2 del artículo 7, establezca su residencia habitual en un Estado miembro distinto del que expidió su permiso de conducción, el Estado miembro de acogida podrá aplicar al permiso los períodos de validez administrativa previstos en el apartado 2 del artículo 7, mediante la renovación del permiso de conducción, a partir de los dos años siguientes a la fecha en que el titular estableció su residencia habitual en su territorio.

2.3. Medidas contra la falsificación

1. Los Estados miembros adoptarán todas las disposiciones pertinentes para evitar el peligro de falsificación de los permisos de conducción, incluidos los modelos de permiso expedidos antes de la entrada en vigor de la presente Directiva. Informarán de ello a la Comisión.

2. El material utilizado para el permiso de conducción a que se refiere el Anexo I deberá protegerse contra la falsificación en aplicación de las especificaciones que establezca la Comisión de conformidad con el procedimiento contemplado en el artículo 9, apartado 2, destinadas a modificar elementos no esenciales de la presente Directiva, completándola. Los Estados miembros podrán introducir características de seguridad adicionales.

3. Los Estados miembros velarán por que a más tardar el 19 de enero de 2033, todos los permisos de conducción expedidos o en circulación cumplan todos los requisitos de la presente Directiva.

2.4. Expedición, validez y renovación.

La expedición del permiso de conducción estará subordinada a las condiciones siguientes:

a) haber aprobado una prueba de control de aptitud y comportamiento, una prueba de control de conocimientos, así como cumplir determinadas normas médicas, con arreglo a lo dispuesto en los Anexos II y III;

b) haber aprobado una prueba teórica específica para la categoría AM; los Estados miembros podrán exigir la superación de una prueba de control de aptitud y comportamiento, y una revisión médica para esta categoría. Para los triciclos y cuadríciclos de esta categoría, los Estados miembros podrán imponer una prueba específica de aptitud y

comportamiento. Para la diferenciación de los vehículos de la categoría AM, se podrá introducir un código nacional en el permiso de conducción.

c) por lo que se refiere a la categoría A2 o la categoría A, a condición de poseer una experiencia mínima de 2 años con una motocicleta de las categorías A1 o A2 respectivamente, haber superado sólo una prueba de aptitud y comportamiento o haber cursado una formación completa de conformidad con el Anexo VI.

d) haber cursado una formación completa o superado una prueba de aptitud y comportamiento o cursado una formación completa y superado una prueba de aptitud y comportamiento con arreglo al Anexo V por lo que se refiere a la categoría B para conducir una combinación de vehículos mencionada en el artículo 4, apartado 4, letra b), párrafo segundo.

e) tener la residencia normal o demostrar la calidad de estudiante durante un período mínimo de 6 meses en el territorio del Estado miembro que expida el permiso de conducción.

2. a) A partir de 19 de enero de 2013, los permisos de conducción expedidos por los Estados miembros referentes a las categorías AM, A1, A2, A, B, B1 y BE tendrán una validez de 10 años. Los Estados miembros podrán optar por expedir dichos permisos con una validez de hasta 15 años.

b) A partir de 19 de enero de 2013, los permisos de conducción expedidos por los Estados miembros referentes a las categorías C, CE, C1, C1E, D, DE, D1 y D1E tendrán una validez de 5 años.

c) La renovación de un permiso de conducción podrá dar inicio a un nuevo período de validez administrativa para otra categoría o categorías que el titular esté habilitado para conducir, siempre que ello se ajuste a las condiciones establecidas en la presente Directiva.

d) La presencia de un microchip conforme al artículo 1 no será un requisito de validez del permiso de conducción. La pérdida, la ilegibilidad o cualquier otro daño sufrido por el microchip no afectarán a la validez del documento.

3. La renovación del permiso de conducción a la expiración de su validez administrativa estará sujeta a las siguientes condiciones:

a) el respeto continuado de las normas mínimas de aptitud física y mental para conducir que figuran en el anexo III para los permisos de conducción de las categorías C, CE, C1, C1E, D, DE, D1, D1E; y

b) Tener la residencia normal en el territorio del Estado miembro que expida el permiso de conducción o demostrar la calidad de estudiante durante seis meses como mínimo. Los Estados miembros podrán exigir para la renovación de un permiso de conducción de las categorías AM, A, A1, A2, B, B1 y BE, un examen para comprobar que se reúnen los requisitos mínimos de aptitud física y mental para conducir que figuran en el anexo III.

Los Estados miembros podrán limitar el período de validez administrativa establecido en el apartado 2 para los permisos de conducción expedidos a conductores principiantes en cualquiera de las categorías a fin de aplicar medidas específicas a dichos conductores destinadas a mejorar la seguridad en carretera. Los Estados miembros podrán limitar a 3 años el período de validez administrativa del primer permiso expedido a los conductores principiantes para las categorías C y D, para poder aplicar medidas específicas a estos conductores a fin de mejorar su seguridad en carretera.

Los Estados miembros podrán limitar el período de validez administrativa establecido en el apartado 2 para permisos de conducción concretos de cualquier categoría en caso de que se

considere necesario aplicar una mayor frecuencia de revisiones médicas u otras medidas específicas tales como las restricciones para los infractores de las normas de tráfico.

Los Estados miembros podrán reducir el período de validez administrativa establecido en el apartado 2 para los permisos de conducción cuyos titulares residentes en su territorio hayan alcanzado la edad de 50 años a fin de aumentar la frecuencia de las revisiones médicas u otras medidas específicas tales como los cursos de reciclaje. Este período reducido de validez administrativa sólo podrá aplicarse en el momento de la renovación del permiso.

4. Sin perjuicio de lo dispuesto en las leyes penales y de policía nacionales, los Estados miembros podrán aplicar al expedir el permiso de conducción, y previa consulta a la Comisión, las disposiciones de su reglamentación nacional relativas a las condiciones distintas de las contempladas en la presente Directiva.

5. a) Ninguna persona podrá ser titular de más de un permiso de conducción.

b) Los Estados miembros denegarán la expedición de un permiso cuando tengan constancia de que el solicitante ya es titular de un permiso de conducción.

c) Los Estados miembros adoptarán las medidas necesarias en aplicación de la letra b). Las medidas necesarias en relación con la expedición, la sustitución, la renovación o el cambio de un permiso de conducción consistirán en comprobar con otros Estados miembros si existen motivos suficientes para sospechar que el solicitante es ya titular de otro permiso de conducción.

d) Para facilitar los controles efectuados en virtud de la letra b), los Estados miembros utilizarán la red europea de permisos de conducción en cuanto esté operativa.

Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 2, los Estados miembros que expidan un permiso actuarán con la debida diligencia para comprobar que una persona cumple los requisitos establecidos en el apartado 1 del presente artículo y aplicarán sus disposiciones nacionales en cuanto a cancelación o retirada del derecho a conducir en caso de que se haya expedido sin cumplir los requisitos exigidos.

2.5. Disposiciones relativas al modelo comunitario de permiso de conducción.

1. Las características físicas de la tarjeta correspondiente al modelo comunitario de permiso de conducción serán conformes a las normas ISO 7810 e ISO 7816-1.

☐ La tarjeta será de policarbonato. ☐ Los métodos de verificación de las características de los permisos de conducción destinados a garantizar su conformidad con las normas internacionales serán conformes a la norma ISO 10373.

2. Seguridad física de los permisos de conducción.

Los riesgos para la seguridad física de los permisos de conducción son los siguientes:

☐ elaboración de tarjetas falsas: creación de una pieza nueva muy semejante al documento, bien creando completamente el falso, bien copiando un documento auténtico,

☐ alteración material: cambiando algún componente del documento original, por ejemplo, cambiando alguno de los datos impresos en el documento.

☐ La seguridad general reside en el sistema considerado en su conjunto, compuesto por el procedimiento de solicitud, la transmisión de datos, el material de que está hecha la tarjeta, las técnicas de impresión, un conjunto mínimo de medidas de seguridad y el proceso de introducción de los datos personales.

a) El material utilizado para los permisos de conducción estará protegido contra la falsificación mediante las siguientes técnicas (medidas de seguridad obligatorias):

☐ el material de la tarjeta dará reacción oscura a la luz ultravioleta.

☐ un fondo de seguridad que no pueda falsificarse por escáner, impresión ni copia, consistente en una impresión en iris con tintas de seguridad de varios colores y guilloses positivos y negativos. El motivo no estará compuesto por los colores primarios (cian, magenta, amarillo y negro), tendrá un diseño complejo con un mínimo de dos colores especiales y llevará algún texto microimpreso.

☐ dispositivos ópticamente variables que protejan adecuadamente de la copia y de la manipulación de la fotografía.

☐ grabados con láser.

☐ en el espacio de la fotografía, el fondo de seguridad y la fotografía deberán superponerse al menos en el borde (motivo en reducción).

b) Además, el material utilizado para los permisos de conducción estará protegido contra la falsificación como mínimo mediante tres de las siguientes técnicas (medidas de seguridad complementarias):

☐ tintas ópticamente variables* ☐ tintas en impresión térmica* ☐ hologramas exclusivos* ☐ imágenes variables con láser* ☐ tintas visibles e invisibles con reacción fluorescente a la luz ultravioleta ☐ impresiones iridiscentes ☐ marca de agua digital en el material del

soporte □ pigmentos visibles a la luz infrarroja o fosforescentes □ caracteres, símbolos o motivos detectables al tacto*

c) Los Estados miembros podrán introducir otras medidas de seguridad. En principio se dará preferencia a las que se marcan con un asterisco, pues permiten a los funcionarios responsables verificar la autenticidad del documento sin utilizar medios especiales.

3. El permiso constará de dos caras:

La página 1 contendrá:

a) la mención «permiso de conducción», en mayúsculas, en la lengua o lenguas del Estado miembro que expida el permiso;

b) la mención del nombre del Estado miembro que expida el permiso (mención facultativa);

c) el distintivo del Estado miembro que expida el permiso, impreso en negativo, en un rectángulo azul rodeado de doce estrellas amarillas; los distintivos serán los siguientes:

B: Bélgica CZ: República Checa DK: Dinamarca D: Alemania EST: Estonia GR: Grecia E: España F: Francia IRL: Irlanda I: Italia CY: Chipre LV: Letonia LT: Lituania

L: Luxemburgo H: Hungría M: Malta NL: Países Bajos A: Austria PL: Polonia P: Portugal SLO: Eslovenia SK: Eslovaquia FIN: Finlandia S: Suecia UK: Reino Unido

d) las informaciones específicas del permiso expedido constarán numeradas del siguiente modo:

1. el (los) apellido(s) del titular;

2. el nombre del titular;

3. la fecha y el lugar de nacimiento del titular;

4. a) la fecha de expedición del permiso; b) la fecha de expiración del permiso o un guion cuando la validez del documento sea ilimitada de conformidad con lo dispuesto en el artículo 7, apartado 2, letra c); c) la designación de la autoridad que expide el permiso (puede figurar en la página 2); d) un número distinto del que se recoge en la rúbrica 5, que sea útil para la gestión del permiso de conducción (mención facultativa); 5. el número del permiso;

6. la fotografía del titular;

7. la firma del titular;

8. la residencia, el domicilio o la dirección postal (mención facultativa);

2. PAUTAS DE ACTUACIÓN ANTE UN PERMISO O LICENCIA

En el ejercicio de las funciones de vigilancia y control del tráfico, las pautas de actuación ante un permiso o licencia de un titular comunitario, serán las siguientes:

- Comprobación de la residencia normal en España
- Comprobación del período de vigencia del permiso de conducción comunitario
- Supuestos:
 - a) Que el permiso esté caducado
 - b) Que el permiso sea de vigencia indefinida o superior a 15 años para los permisos AM, A1, A2, A, B y B+E, o superior a 5 para los permisos C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D y D+E

Procederá la denuncia en los siguientes supuestos:

- Si el permiso de su país de origen está caducado.
- Si la inscripción está caducada.
- Si han transcurrido dos años desde su residencia normal en España

En el supuesto de titulares de permisos de conducir de terceros países la intervención de los agentes será la siguiente:

Comprobación del permiso del país de origen

Comprobación de la fecha de residencia legal en España (ha de ser posterior a la fecha de expedición del permiso de conducir)

Posible comprobación en ATEX5 de otras situaciones (denegación de canje, anulación o revocación de canje, etc.)

ATEX 5 es una herramienta informática puesta en marcha por la Dirección General de Tráfico que permite a determinados autores obtener información relativa a conductores y vehículos.

3. FALSEDADES MÁS FRECUENTES

Las fuerzas y cuerpos de seguridad detectan cada vez con más frecuencia permisos de conducir falsos utilizando distintas metodologías para provocar el engaño.

Al portador de un carné de conducir falso se le aplica el artículo 390 del Código Penal, que prevé penas de entre seis meses y tres años de prisión por falsedad documental.

De conformidad con el Art. 26 del Código Penal, se entiende por documento "todo soporte material que exprese o incorpore datos,

hechos o narraciones con eficacia probatoria o cualquier otro tipo de relevancia jurídica.”

El artículo 390 dispone lo siguiente:

1. Será castigado con las penas de prisión de tres a seis años, multa de seis a veinticuatro meses e inhabilitación especial por tiempo de dos a seis años, la autoridad o funcionario público que, en el ejercicio de sus funciones, cometa falsedad:

1.Alterando un documento en alguno de sus elementos o requisitos de carácter esencial.

2.Simulando un documento en todo o en parte, de manera que induzca a error sobre su autenticidad.

3.Suponiendo en un acto la intervención de personas que no la han tenido, o atribuyendo a las que han intervenido en él declaraciones o manifestaciones diferentes de las que hubieran hecho.

4.Faltando a la verdad en la narración de los hechos.

2. Será castigado con las mismas penas a las señaladas en el apartado anterior el responsable de cualquier confesión religiosa que incurra en alguna de las conductas descritas en los números anteriores, respecto de actos y documentos que puedan producir efecto en el estado de las personas o en el orden civil.

Los documentos a los que se hace referencia son de tres tipos:

- Públicos.
- Oficiales.
- Mercantiles

Las conductas tipificadas en el Art. 390 del Código Penal son cuatro:

1.Alterar un documento en alguno de sus elementos o requisitos de carácter esencial.

2.Simular un documento en todo o en parte, de manera que induzca a error sobre su autenticidad.

3.Suponer en un acto la intervención de personas que no lo han hecho, o atribuyendo a las que han intervenido en él declaraciones o manifestaciones diferentes de las que hubieran hecho.

4.Faltar a la verdad en la narración de los hechos.

También se prevé en el Artículo 392, que, el particular pueda cometer en documento público, oficial, o mercantil alguna de las tres primeras conductas descritas anteriormente, es decir, alterar un documento en alguno de sus elementos o requisitos esenciales, simular un documento en todo o en parte para que induzca a error y suponer en un acto la intervención de personas que no lo han hecho o atribuyendo declaraciones diferentes a las realizadas.

Asimismo, continúa diciendo el mencionado precepto que, se castigará también al particular que sin haber intervenido en la falsificación, traficare con un documento de identidad falso ya sea nacional, de otro Estado de la Unión Europea o de un tercer Estado.

Dentro de la Unión Europea, se han detectado permisos de conducir falsificados sobre soporte auténtico. Es decir, documentos auténticos robados en blanco para meter datos falsos.

Los tipos de delito en los que se puede incurrir con ocasión de la falsedad pueden ser varios tales como carecer del permiso de conducir, falsificación de documento público o usurpación del estado civil.

En otras ocasiones se porta una fotocopia compulsada de permiso falso. En este caso estaríamos ante un delito contra la seguridad vial al carecer de permiso, aunque previas indagaciones con la oficina que llevó a cabo la compulsa se podría llegar a considerar una falsedad documental.

Otros se detectan por una diferencia de calidad en la impresión o por estar impresos en cartulina en vez de sobre PVC.

Finalmente, otra modalidad utilizada es la presentación de licencia de conducción provisional, un documento que se expide para saber que una persona se matricula en una autoescuela, pero que no es válido para conducir y no se considera que dispone de la licencia, pudiendo estar en este caso ante un delito contra la seguridad vial.